



## **Администрация муниципального образования Одоевский район**

# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 05.12.2024

п. Одоев

№678

### **Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2025 год**

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», требований установленных муниципальными правовыми актами», на основании Устава муниципального образования Одоевский район, администрация муниципального образования Одоевский район **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2025 год (приложение).

2. Должностным лицам, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2025 год.

3. Отделу по взаимодействию с органами местного самоуправления, делопроизводству и контролю администрации муниципального образования Одоевский район обеспечить обнародование настоящего постановления путем размещения его на информационных стендах в установленном порядке.

4. Отделу информационных технологий и массовых коммуникаций администрации муниципального образования Одоевский район обеспечить обнародование настоящего постановления путем размещения его на официальном сайте муниципального образования Одоевский район.

5. Постановление администрации муниципального образования Одоевский район №563 от 25.10.2023 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2024 год» считать утратившим силу.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации муниципального образования Одоевский район Толкачёва В.И.

7. Постановление вступает в силу с 1 января 2025 года.

**Глава администрации  
муниципального образования  
Одоевский район**



**В.Е. Крупнин**

Приложение  
к постановлению администрации  
муниципального образования  
Одоевский район  
от 05.12.2024 №678

**Программа профилактики рисков причинения вреда  
(ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере  
муниципального земельного контроля на 2025 год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля (далее - Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Одоевский район (далее - муниципальный контроль).

**Паспорт Программы**

Наименование Программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2025 год
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"
Разработчик Программы	Отдел имущественных и земельных отношений администрации МО Одоевский район
Цели Программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предупреждение нарушений обязательных требований земельного законодательства.</li> <li>2. Предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда охраняемым законом ценностям (жизнь и здоровье граждан, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, организаций) вследствие нарушения обязательных требований.</li> <li>3. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и фактов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения либо причинения вреда охраняемым ценностям.</li> <li>4. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.</li> <li>5. Повышение прозрачности, результативности и эффективности системы контрольно-надзорной деятельности</li> </ol>
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) (жизнь и здоровье граждан, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, организаций), выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.</li> </ol>

	<p>2. Выявление фактов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.</p> <p>3. Оценка состояния подконтрольной среды и установление ее зависимости от видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий.</p> <p>4. Создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к своему поведению, формирование позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.</p> <p>5. Регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля.</p> <p>6. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности.</p> <p>7. Создание и внедрение мер системы позитивной профилактики, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.</p> <p>8. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.</p> <p>9. Обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению</p>
Срок реализации Программы	2025 год
Ожидаемые результаты реализации Программы	Увеличение числа контролируемых лиц, соблюдающих в своей деятельности обязательные требования земельного законодательства

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Одоевский район, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

Муниципальный контроль осуществляется отделом имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Одоевский район в соответствии с положением о вышеуказанном виде контроля.

Объектами при осуществлении муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие) на объектах земельных отношений;

2) земля как природный объект и природный ресурс, земельные участки, части земельных участков.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются: граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля: ч. 2 ст. 7, ст. 13, ст. 25, ст. 26, ст. 39.25, ст. 39.35, ст. 42, ст. 43, ст. 45 Земельного кодекса РФ, ст. 8.1, 131, 284 Гражданского кодекса РФ, ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса РФ", ст. 1, ст. 8 Федерального закона от 16.07.1998 N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения", ст. 43, ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", ст. 25, ст. 29, ст. 30 Федерального закона от 10.01.1996 N 4-ФЗ "О мелиорации земель", Постановление Правительства РФ N 800 от 10.07.2018 "О проведении рекультивации и консервации земель".

В настоящем разделе приведены данные о мероприятиях по контролю за девять месяцев 2023 год.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования Одоевский район осуществляется отделом имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Одоевский район посредством:

- организации и проведения профилактических мероприятий выполнения подконтрольными субъектами обязательных требований;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;
- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Одоевский район установлено, что муниципальный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий. В связи с ограничениями, установленными Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля", в 2024 году не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, отделом имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Одоевский район осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в рамках программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденной на 2024 год постановлением администрации муниципального образования Одоевский район №563 от 25.10.2023 "Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2024 год".

В 2024 году в соответствии с программой профилактики осуществлялись следующие профилактические мероприятия: информирование, консультирование, объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и

обобщение правоприменительной практики. По состоянию на 01.09.2024 год было проведено 184 профилактических мероприятия в отношении физических лиц - собственников земельных участков в области муниципального земельного контроля за использованием земельных участков на территории муниципального образования Одоевский район. Информирование произведено путем размещения и поддержания в актуальном состоянии сведений на официальном сайте муниципального образования Одоевский район в сети "Интернет", размещение которых предусмотрено законодательством РФ. Общее количество проведенных информирований – 55, консультаций – 56, количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных законодательством Российской Федерации – 63 и обобщение правоприменительной практики - 1.

Наиболее актуальные проблемы, по которым проводились профилактические мероприятия в 2024 году, это самовольное занятие земельного участка, неиспользование земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

В 2024 году в текущем режиме сотрудники отдела имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Одоевский район с целью обсуждения вопросов об осуществлении муниципального контроля ежеквартально принимают участие в Координационных советах по развитию малого и среднего предпринимательства; осуществляют проведение тематических консультаций, которые также публикуются в социальных сетях.

#### **Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причинения ущерба:**

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования. Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (далее - Закон), изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его прямому назначению. Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

В качестве решения данной проблемы, может быть организация первоочередной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную

регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

### **Цели Программы:**

- Предупреждение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами при осуществлении деятельности, действия (бездействие) на объектах земельных отношений.

- Предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда охраняемым законом ценностям (жизнь и здоровье граждан, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, организаций) вследствие нарушения обязательных требований.

- Устранение существующих и потенциальных условий, причин и фактов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения либо причинения вреда охраняемым ценностям.

- Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.

- Повышение прозрачности, результативности и эффективности системы контрольно-надзорной деятельности.

### **Задачи Программы:**

- Оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) (жизнь и здоровье граждан, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, организаций), выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.

- Выявление фактов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

- Оценка состояния подконтрольной среды и установление ее зависимости от видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий.

- Создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к своему поведению, формирование позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

- Регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля.

- Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

- Создание и внедрение мер системы позитивной профилактики, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

- Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

- Обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Профилактические мероприятия представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы. Администрация муниципального образования Одоевский район в рамках муниципального земельного контроля проводит профилактические мероприятия в соответствии с перечнем основных профилактических мероприятий Программы на 2025 год.

#### Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2025 год

N п/п	Профилактические мероприятия	Состав профилактического мероприятия	Периодичность проведения
1	2	3	4
1	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований по муниципальному земельному контролю	<p>Размещение на официальном сайте муниципального образования Одоевский район актуальной информации:</p> <p>тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля</p> <p>сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля</p> <p>перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции</p>	<p>В течение 2025 г.</p> <p>поддерживать в актуальном состоянии</p> <p>по мере необходимости</p> <p>поддерживать в актуальном состоянии</p>



	исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица	в течение 2025 г., поддерживать в актуальном состоянии
	сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение 2025 г., поддерживать в актуальном состоянии
	доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью не реже одного раза в год)
	доклад об осуществлении муниципального контроля	до 15 марта года, следующего за отчетным годом
	Публикации на официальном сайте муниципального образования Одоевский район	В течение 2025 г.
	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2026 год:  - разработка Программы (Плана) профилактики (для общественного обсуждения);  - утверждение Программы (Плана) профилактики  - публикация Программы (Плана) профилактики	не позднее 1 октября 2025 г.  не позднее 20 декабря 2025 г.  в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)
	Регулярное обобщение результатов осуществления муниципального контроля	ежеквартально
	Письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом	по мере необходимости (в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц)

2	Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа	по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля	По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2025 года
3	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных законодательством Российской Федерации случаях	при наличии сведений о готовящихся нарушениях, о признаках возможных нарушений либо о непосредственных нарушениях обязательных требований в соответствии с российским законодательством	по мере необходимости

#### **Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте администрации муниципального образования Одоевский район /<https://odoev.tularegion.ru/>.в информационно-коммуникационной сети «Интернет». Перечень должностных лиц администрации муниципального образования Одоевский район, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Одоевский район

№ п/п	Должностные лица	Функции	Контакты
1	Должностные лица отдела имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Одоевский район	Организация и проведение мероприятий по реализации программы	8 (48736) 5-25-15, доб.129 <a href="https://odoev.tularegion.ru/">/https://odoev.tularegion.ru/</a>

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов

снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; консультирования.).

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".