



В.Г.Волков

Приложение
к распоряжению администрации
муниципального образования
Одоевский район
от 27.02.2025 № 49-р

Доклад

Обобщение правоприменительной практики по результатам осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Одоевский район за 2024 год.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Настоящее обобщение правоприменительной практики подготовлено органом муниципального земельного контроля во исполнение требований ст. ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В качестве органа, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Одоевский район, определен отдел имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Одоевский район (далее по тексту – отдел).

Непосредственно функцию по осуществлению муниципального земельного контроля в структуре отдела, осуществляет заведующая отделом имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Одоевский район и главный специалист сектора земельных отношений отдела имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Одоевский район (далее также - должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль).

В должностные обязанности указанных должностных лиц администрации в соответствии с их должностной инструкцией входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю.

В 2024 году муниципальный земельный контроль осуществлялся в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;

- Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
- Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»;
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 №N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям";
- Постановление Правительства РФ от 24.11.2021 № 2019 "Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";
- Приказ Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;
- решение Собрании представителей муниципального образования Одоевский район от 29.09.2021 №22-147 « Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Одоевский район»;
- решение Собрании представителей муниципального образования Одоевский район от 24.12.2021 №26-176 «О внесении изменений в решение Собрании представителей муниципального образования Одоевский район от 29.09.2021 № 22-147 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Одоевский район»;
- решение Собрании представителей муниципального образования Одоевский район от 14.10.2022 № 36-221 « О внесении изменений в решение Собрании представителей муниципального образования Одоевский район от 29.09.2021 № 22-147 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Одоевский район»;
- решение Собрании представителей муниципального образования Одоевский район от 30.05.2022 № 45-274 « О внесении изменений в решение Собрании представителей муниципального образования Одоевский район от 29.09.2021 № 22-147 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Одоевский район»;
- решение Собрании представителей муниципального образования Одоевский район от 26.12.2023 № 51-308 « О внесении изменений в решение Собрании представителей муниципального образования Одоевский район от

29.09.2021 № 22-147 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Одоевский район»;

- решение Соборания представителей муниципального образования Одоевский район от 26.12.2023 № 51-309 « О внесении изменений в решение Соборания представителей муниципального образования Одоевский район от 29.09.2021 № 22-147 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Одоевский район»;

- постановление администрации муниципального образования Одоевский район №563 от 25.10.2023 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2024 год».

Раздел 2. Организация муниципального контроля

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению администрацией муниципального образования Одоевский район и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о муниципальном контроле.

Положение об организации и осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Одоевский район устанавливает порядок организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории района.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (в дальнейшем контролируруемыми лицами) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектом муниципального земельного контроля являются все земли, находящиеся на территории муниципального образования Одоевский район.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения обязательных требований земельного

законодательства посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований.

Положением об организации и осуществлении муниципального земельного контроля не предусмотрено применение системы оценки и управления рисками. Контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий. Соответственно план проведения проверок на 2024 г. не утверждался. Внеплановые проверки при условии согласования с прокуратурой за отчетный период не проводились.

Раздел 3. Осуществление мероприятий в рамках муниципального земельного контроля в 2024 году

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2024 году внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия должны были проводиться исключительно при условии согласования с органами прокуратуры, либо по поручению Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, по требованию прокурора.

С учетом требований законодательства в сфере контрольной деятельности в рамках ее цифровизации, в 2024 году осуществлялось (и будет продолжаться на постоянной основе в дальнейшем с учетом требований действующего законодательства) получен доступ и выполнялось наполнение обязательными сведениями информационных систем, созданных в целях реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ, а именно ЕРВК (единый реестр видов контроля), ЕРКНМ (единый реестр контрольно-надзорных мероприятий), monitoring.ar.gov.ru (мастерская контроля), ГИС ТОР КНД (типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности).

Информационные системы контрольных (надзорных) органов созданы для следующих целей:

1. Учет объектов контроля и связанных с ними контролируемых лиц;
2. Учет сведений о соблюдении (несоблюдении) контролируемыми лицами обязательных требований, в том числе посредством сбора данных, использования технических средств (включая электронные устройства и инструменты анализа данных и выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований);
3. Взаимодействие контрольных (надзорных) органов при организации и осуществлении муниципального контроля с контролируемыми лицами, органами прокуратуры, иными гражданами и организациями, государственными органами, органами местного самоуправления;

4. Планирование и (или) проведение профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий;

5. Учет действий и решений должностных лиц контрольного (надзорного) органа и решений контрольного (надзорного) органа, принимаемых при организации и осуществлении муниципального контроля;

6. Учет результатов проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий;

7. Информационное сопровождение иных вопросов организации и осуществления муниципального контроля.

В 2024 году деятельность в рамках муниципального земельного контроля была направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения обязательных требований, принятия, предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий.

Случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) в 2024 году не выявлено.

Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных без взаимодействия с контролируемым лицом всего - 115:

из них наблюдений за соблюдением обязательных требований – 13 и выездных обследований – 102.

Общее количество объектов земельных отношений, в отношении которых проведены мероприятия в рамках муниципального земельного контроля (мероприятию по контролю без взаимодействия) – 115.

Общее количество нарушений (признаков нарушений), выявленных по результатам муниципального земельного контроля - 87, из них:

- самовольное занятие земель или их использование без предусмотренных законодательством РФ прав (нарушения (признаки нарушений) статей 25, 26 ЗК РФ) – 12;

- неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (нарушения (признаки нарушений) статей 13, 42 ЗК РФ, признаки административного правонарушения по части 2 статьи 8.8 КоАП РФ) – 60;

- использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием (нарушения (признаки нарушений) статей 7, 42 ЗК РФ, признаки административного правонарушения по части 1 статьи 8.8 КоАП РФ - 6.

Общее количество проведенных профилактических мероприятий – 273, в том числе информирований – 77, консультирований – 110, обобщений правоприменительной практики – 1, предостережений – 85, из них 81 предостережения физическим лицам и 4 в отношении юридических лиц о необходимости устранить нарушения.

Общее количество объявленных предостережений на основании выявленных признаков использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их категорией земель и разрешенным использованием – 6.

Информация обо всех выданных предостережениях размещена в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ФГИС ЕРКНМ) в разделе «профилактические мероприятия». При проведении контрольных (надзорных) мероприятий применяются специальные средства измерения: рулетка.

Проконтролированная площадь земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» - 1527 га.

В рамках муниципального земельного контроля установлены нарушения на 39 земельных участках. Площадь нарушений составила 725 га. Объявлено 56 предостережений.

На официальном сайте администрации муниципального образования Одоевский район своевременно были размещены изменения в законодательные акты РФ.

Правоприменительная практика осуществления муниципального земельного контроля показывает, что наиболее часто встречающимися нарушениями земельного законодательства и муниципальных нормативных правовых актов, содержащих нормы земельного права, являются следующие нарушения:

- самовольное занятие земельного участка (Статья 7.1. "Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", статья 25, 26 Земельного кодекса РФ);

- использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению (Статья 8.8. "Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", ст. 42 Земельного кодекса РФ).

- использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием (нарушения (признаки нарушений) статей 7, 42 ЗК РФ, признаки административного правонарушения по части 1 статьи 8.8 КоАП РФ).

Наибольшее количество выявленных случаев этих нарушений приходится на граждан при использовании земель для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства. Для того, чтобы проследить в порядке самоконтроля (ориентировочно), не допущено ли землепользователями самовольное занятие земель, достаточно соотнести оформленные границы земельного участка с фактически оформленными границами. Информация об оформленных границах земельных участков можно узнать на публичной кадастровой карте в сети «Интернет» по адресу: <http://pkk5.rosreestr.ru>.

В целях недопущения нарушений обязательных требований земельного законодательства рекомендуем участникам земельных отношений (индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, гражданам) своевременно принимать необходимые меры, а именно:

проверить в порядке самоконтроля, не допущено ли самовольное занятие земель - изменение фактических границ земельных участков, в результате которых увеличивается площадь земельного участка за счет занятия земель, принадлежащих смежным землепользователям;

удостовериться, что границы используемого земельного участка соответствуют границам земельного участка, содержащимся в ЕГРН, и не пересекают границ смежных земельных участков.

Правообладателям земельных участков, границы которых не установлены в соответствии с требованиями земельного законодательства, рекомендуется рассмотреть возможность проведения межевания. Внесение в ЕГРН сведений о границах избавит правообладателей от возможных споров, в том числе со смежными землепользователями;

проверить фактическое использование земельного участка, которое должно соответствовать правовому режиму земельного участка, указанному в правоустанавливающих документах на землю и в ЕГРН; не допускать зарастания земель сельскохозяйственного назначения деревьями и кустарниками, сорными растениями, производить предусмотренные ст.13 Земельного кодекса РФ агротехнические, мелиоративные и фитосанитарные мероприятия, регламентированные ст.1 Федерального закона от 16.07.1998 №101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», в том числе производить расчистку мелиорируемых земель от древесной и травянистой растительности, кочек, пней и мха, и иные мероприятия по воспроизводству плодородия земли, защите земельного участка.

Проведение профилактических мероприятий, направлено на соблюдение участниками земельных отношений обязательных требований земельного законодательства, на побуждение участников земельных отношений к добросовестности, повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

Раздел 4. Предложения по повышению эффективности осуществлений мероприятий в рамках муниципального земельного контроля

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

- взаимодействие с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области земельного контроля;
- активное проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путем разъяснений положений земельного законодательства в средствах массовой информации, а также путем консультирования;
- осуществление комплекса мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений земельного законодательства;
- мониторинг изменений действующего законодательства, регулирующего осуществление контрольной деятельности органами местного самоуправления, с целью поддержания в актуальном состоянии муниципальных нормативно-правовых актов в данной сфере;
- выявление неиспользуемых, или используемых не по целевому назначению земельных участков (не в соответствии с видом разрешенного использования), а также самовольно занятых земельных участков в целях проведения работы с собственниками или землепользователями в целях недопущения нарушений законодательства.

В целях недопущения нарушений, во избежание наложения штрафных санкций и иной предусмотренной законом ответственности, отдел имущественных и земельных отношений настоятельно рекомендует землепользователям, землевладельцам земельных участков, расположенных на территории Одоевского района, осуществлять пользование принадлежащими им земельными участками в соответствии с действующим законодательством, в том числе использовать земельные участки строго в пределах их границ и по целевому назначению.