

***Контрольно-счетный орган муниципального образования Одоевский район***

301440 Тульская область, Одоевский район, п. Одоев, ул. Л.Толстого, д. 1  (48736) 4-17-05

**Распоряжение № 2**   
 от 27.01.2016 года п. Одоев

|  |
| --- |
| **Об утверждении Положения об антикоррупционной политике контрольно-счетного органа муниципального образования Одоевский район.** |

1. Утвердить Положение об антикоррупционной политике Контрольно-счетного органа муниципального образования Одоевский район (Приложение).
2. Разместить Положение об антикоррупционной политике Контрольно-счетного органа муниципального образования Одоевский район на официальном сайте МО Одоевский район.
3. Контроль за исполнением данного распоряжения оставляю за собой.

**Председатель**

**Контрольно-счетного органа**

**муниципального образования**

**Одоевский район С.С. Коновалов**

Приложение

к распоряжению № 2

от 27 января 2016 года

**Положение**

**об антикоррупционной политике контрольно-счетного органа муниципального образования Одоевский район**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение разработано в целях защиты прав и свобод граждан, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности и является базовым документом контрольно-счетного органа муниципального образования Одоевский район (далее – КСО МО Одоевский район), определяющим ключевые принципы и требования, направленные на предотвращение коррупции и соблюдение норм применимого антикоррупционного законодательства, председателем, работниками.

1.2. Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», иными нормативными правовыми актами в сфере противодействия коррупции.

1.3. Антикоррупционные меры КСО МО Одоевский район направлены на:

* предупреждение коррупции, в том числе выявление и последующее устранение причин коррупции (профилактика коррупции);
* выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование в рамках полномочий коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
* минимизацию и (или) ликвидацию последствий коррупционных правонарушений.

**2.** **Основные понятия, применяемые в Положении**

2.1. Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

**Коррупция** - принятие в своих интересах, а равно в интересах иных лиц, лично или через посредников имущественных благ, а также извлечение преимуществ работниками КСО МО Одоевский район, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ;

**Антикоррупционная политика** – деятельность КСО МО Одоевский район, направленная на создание эффективной системы противодействия коррупции;

**Коррупционное правонарушение** - деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативными правовыми актами Российской Федерации предусмотрена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность;

**Коррупциогенный фактор** - явление или совокупность явлений, порождающих  коррупционные правонарушения или способствующие их распространению;

**Предупреждение коррупции** - деятельность КСО МО Одоевский район по антикоррупционной политике, направленной на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующих их распространению.

**3. Цели антикоррупционной политики**

3.1. Положение отражает приверженность КСО МО Одоевский район высоким этическим стандартам и принципам открытого предоставления информации о деятельности, а также стремление КСО МО Одоевский район к усовершенствованию корпоративной культуры, следованию лучшим практикам корпоративного управления и поддержанию деловой репутации учреждения на должном уровне.

3.2. КСО МО Одоевский район ставит перед собой цели:

* минимизировать риск вовлечения организации - руководства и работников КСО МО Одоевский район независимо от занимаемой должности в коррупционную деятельность;
* сформировать у контрагентов, работников и иных лиц единообразное понимание настоящего Положения о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях;
* обобщить и разъяснить основные требования антикоррупционного законодательства Российской Федерации, которые могут применяться к КСО МО Одоевский район и работникам;
* вменить в обязанность сотрудников КСО МО Одоевский район знать и соблюдать принципы и требования настоящего Положения, ключевые нормы применимого антикоррупционного законодательства, а также адекватные мероприятия по предотвращению коррупции.

**4. Принципы антикоррупционной политики**

4.1. Все сотрудники КСО МО Одоевский район должны руководствоваться настоящим Положением и неукоснительно соблюдать его принципы и требования.

4.2. Председатель КСО МО Одоевский район отвечает за организацию всех мероприятий, направленных на реализацию принципов и требований настоящего Положения, включая назначение лиц, ответственных за разработку антикоррупционных мероприятий, их внедрение и контроль.

4.3. Принципы и требования настоящего Положения распространяются на контрагентов и представителей КСО МО Одоевский район, а также на иных лиц в тех случаях, когда соответствующие обязанности закреплены в договорах с ними, в их внутренних документах или прямо вытекают из закона.

4.4. Председатель КСО МО Одоевский район формируют этический стандарт непримиримого отношения к любым формам и проявлениям коррупции, подавая пример своим поведением и осуществляя ознакомление с антикоррупционной политикой всех сотрудников и контрагентов.

4.5. При создании системы мер противодействия коррупции КСО МО Одоевский район основывается на следующих ключевых принципах противодействия коррупции:

4.5.1. Принцип соответствия работы учреждения действующему законодательству и общепринятым нормам.

Соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, законодательству Российской Федерации, Тульской области и иным нормативным правовым актам, применимым к учреждению.

4.5.2.  Принцип личного примера руководства.

Ключевая роль руководства предприятия в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции.

4.5.3.  Принцип вовлеченности работников.

Информированность работников КСО МО Одоевский район о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

4.5.4.  Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции.

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения учреждения, ее руководителя и работников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности учреждения коррупционных рисков.

4.5.5.  Принцип эффективности антикоррупционных процедур.

Применение в учреждении таких антикоррупционных мероприятий, которые имеют низкую стоимость, обеспечивают простоту реализации и приносят значимый результат.

4.5.6.  Принцип ответственности и неотвратимости наказания.

Неотвратимость наказания для сотрудников учреждения вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность председателя за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

4.5.7.  Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга.

Регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

**5. Антикоррупционное законодательство**

5.1. КСО МО Одоевский район, включая всех работников, должен соблюдать нормы российского антикоррупционного законодательства, установленные, в том числе, Уголовным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным Законом «О противодействии коррупции», настоящим Положением и иными нормативными актами, основными требованиями которых являются запрет дачи взяток, запрет получения взяток, запрет коммерческого подкупа и запрет посредничества во взяточничестве.

5.2. С учетом изложенного всем работникам КСО МО Одоевский район запрещается, прямо или косвенно, лично или через посредничество третьих лиц участвовать в коррупционных действиях, предлагать, давать, обещать, просить и получать взятки или совершать платежи для упрощения административных, бюрократических и прочих формальностей в любой форме, в том числе, в форме денежных средств, ценностей, услуг или иной выгоды, каким-либо лицам и от каких-либо лиц или организаций, включая коммерческие организации, органы власти и самоуправления, частных компаний и их представителей.

**6. Подарки**

6.1. Подарки, которые сотрудники, в связи с их деятельностью в КСО МО Одоевский район, могут получать от других лиц и организаций, должны одновременно соответствовать следующим критериям:

* быть прямо связанными с законными целями деятельности КСО МО Одоевский район или общенациональными праздниками (Новый Год, Международный женский день, День защитника Отечества и др.);
* быть обоснованными, соразмерными и не являться предметами роскоши. Стоимость подарка не может превышать 3 000,00 (трех тысяч) рублей (п. 2 ст. 575 ГК РФ);
* не представлять собой скрытое вознаграждение за услугу, действие, бездействие, попустительство, покровительство, предоставление прав, принятие определенного решения, соглашении, разрешении и т.п. или попытку оказать влияние на получателя с иной незаконной или неэтичной целью;
* не создавать репутационного риска для КСО МО Одоевский район, работников и иных лиц в случае раскрытия информации о подарках;
* не противоречить принципам и требованиям настоящего Положения, кодекса деловой этики, другим внутренним документам КСО МО Одоевский район и нормам применимого законодательства.

6.2. Не допускаются подарки в виде денежных средств, как наличных, так и безналичных, независимо от валюты.

**7. Взаимодействие с муниципальными служащими**

7.1. КСО МО Одоевский район не осуществляет самостоятельно или через своих сотрудников оплату любых расходов (денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения) за муниципальных служащих, лиц замещающих муниципальные должности и их близких родственников (или в их интересах) в целях получения или сохранения преимущества для учреждения в его деятельности.

7.2. Работники самостоятельно несут ответственность за коррупционные проявления при самостоятельном взаимодействии с государственными гражданскими и муниципальными служащими в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

**8. Взаимодействие работников учреждения**

8.1. КСО МО Одоевский район требует от своих работников соблюдения настоящего Положения, информируя их о ключевых принципах, требованиях и санкциях за нарушения.

8.2. В КСО МО Одоевский район организуются безопасные, конфиденциальные и доступные средства информирования руководства учреждения (письменное заявление на имя председателя или личное обращение;  сообщения телефонной или факсимильной связи; электронная почта) о фактах взяточничества или иного проявления коррупционного поведения работников учреждения или иных лиц. В адрес председателя КСО МО Одоевский район могут поступать предложения по улучшению антикоррупционных мероприятий и контроля, а также запросы со стороны работников и третьих лиц.

8.3. Для формирования надлежащего уровня антикоррупционной культуры с новыми сотрудниками проводится вводный инструктаж по настоящему Положению и связанных с ним документов, а для действующих сотрудников проводятся периодические информационные мероприятия.

8.4. В КСО МО Одоевский район  закреплены следующие обязанности работников, связанных с предупреждением и противодействием коррупции:

* воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени учреждения;
* воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени учреждения;
* незамедлительно информировать председателя КСО МО Одоевский район о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;
* незамедлительно информировать председателя КСО МО Одоевский район о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами учреждения или иными лицами;
* сообщить председателю о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

**9. Взаимодействие с посредниками и иными лицами, проверка контрагентов**

9.1. КСО МО Одоевский район и ее сотрудникам запрещается привлекать или использовать посредников, партнеров, агентов или иных лиц для совершения каких-либо действий, которые противоречат принципам и требованиям настоящего Положения и нормам применимого антикоррупционного законодательства.

9.2. КСО МО Одоевский район осуществляет выбор крупных контрагентов для оказания ей работ и услуг на основании конкурса (аукциона, иных способов закупок), основными принципами проведения которого является отбор контрагента по наилучшим конкурентным ценам, который устанавливает:

* анализ рынка предлагаемых услуг;
* равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к контрагентам;
* честный и разумный выбор наиболее предпочтительных предложений при комплексном анализе выгод и издержек (прежде всего цены и качества продукции);
* целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом, при необходимости, стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек учреждения;
* отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления чрезмерных требований к контрагенту;
* предотвращение коррупционных проявлений, конфликта интересов и иных злоупотреблений полномочиями.

9.3. КСО МО Одоевский район стремится иметь деловые отношения с контрагентами, поддерживающими требования антикоррупционного законодательства и/или контрагентами, декларирующими непринятие коррупции.

9.4. КСО МО Одоевский район заявляет, что отказывается от стимулирования каким-либо образом работников контрагентов, в том числе путем предоставления денежных сумм, подарков, безвозмездного выполнения в их адрес работ (услуг) и другими, не поименованными здесь способами, ставящего работника контрагента в определенную зависимость и направленного на обеспечение выполнения этим работником каких-либо действий в пользу учреждения.

9.5. В соответствии с антикоррупционной оговоркой КСО МО Одоевский район и его контрагенты (партнеры) обязаны:

* незамедлительно уведомлять друг друга в письменной форме о любых случаях нарушения антикоррупционного законодательства;
* ясно давать понять другим лицам при совершении каких-либо сделок, что они обязаны соблюдать антикоррупционное законодательство.

9.6. В соответствии с антикоррупционной оговоркой при возникновении у КСО МО Одоевский район объективных (разумных и добросовестных) свидетельств нарушения контрагентами антикоррупционного законодательства,  в адрес такого контрагента направляется соответствующее уведомление с требованием в установленный срок предоставить соответствующие разъяснения. Непредставление достаточных доказательств, определенно подтверждающих отсутствие нарушения антикоррупционного законодательства, является нарушением существенных условий договора (существенным нарушением), заключенного между КСО МО Одоевский район и ее контрагентом и дает право учреждению расторгнуть такой договор в одностороннем внесудебном порядке (полностью отказаться от исполнения договора), либо приостановить его дальнейшее исполнение в одностороннем порядке в какой-то его части (частично отказаться от исполнения Договора) путем направления соответствующего письменного уведомления. Договор считается соответственно расторгнутым либо исполнение обязательств Стороны-инициатора по нему приостановленным с момента указанного в таком письменным уведомлении, но не ранее чем по истечении 10 (десяти) дней с момента получения оригинала указанного уведомления. В этом случае КСО МО Одоевский район  в соответствии с положениями антикоррупционной оговорки, вправе требовать от своего контрагента возмещения реального ущерба, возникшего в результате такого расторжения.

**10. Информирование и обучение**

10.1. КСО МО Одоевский район размещает настоящую Положение в свободном доступе на официальном сайте в сети Интернет, открыто заявляет о неприятии коррупции, приветствует и поощряет соблюдение принципов и требований настоящего Положения всеми контрагентами, своими работниками и иными лицами.

10.2. КСО МО Одоевский район содействует повышению уровня антикоррупционной культуры путем информирования и систематического обучения работников в целях поддержания их осведомленности в вопросах антикоррупционной политики учреждения и овладения ими способами и приемами применения антикоррупционной политики на практике.

**11. Антикоррупционные мероприятия**

11.1. В антикоррупционную политику КСО МО Одоевский район включается перечень конкретных мероприятий, которые должны реализовываться в целях предупреждения и противодействия коррупции.

11.1.1. Нормативное обеспечение, закрепление стандартов поведения и декларация намерений:

* разработка и принятие кодекса этики и служебного поведения сотрудников;
* введение в договоры, связанные с хозяйственной деятельностью организации, стандартной антикоррупционной оговорки;
* введение антикоррупционных положений в текст трудового договора;
* заключение дополнительных соглашений с работниками учреждения, предусматривающего введение антикоррупционных положений.

11.1.2. Разработка и введение специальных антикоррупционных процедур:

* введение процедуры информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных каналов передачи обозначенной информации (механизмов «обратной связи», телефона доверия и т.п.);
* введение процедуры информирования работниками работодателя о возникновении конфликта интересов и порядка урегулирования выявленного конфликта интересов;
* введение процедур защиты работников, сообщивших о коррупционных правонарушениях в деятельности организации, от формальных и неформальных санкций;
* проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности организации, наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мероприятий;
* проведение оценки коррупционных рисков в деятельности управления;
* разработка комплекса мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

11.1.3. Обучение и информирование работников:

* ежегодное ознакомление работников под роспись с нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции в организации;
* проведение обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции;
* организация индивидуального консультирования работников по вопросам применения (соблюдения) антикоррупционных стандартов и процедур.

11.1.4. Обеспечение соответствия системы внутреннего контроля предприятия требованиям антикоррупционной политики:

* осуществление регулярного контроля соблюдения внутренних процедур;
* осуществление регулярного контроля данных бухгалтерского учета, наличия и достоверности первичных документов бухгалтерского учета;
* осуществление регулярного контроля экономической обоснованности расходов в сферах с высоким коррупционным риском.

**12. Мониторинг и контроль, внесение изменений**

12.1. В связи с возможным изменением коррупционных рисков и иных факторов, оказывающих влияние на хозяйственную деятельность, КСО МО Одоевский район осуществляет мониторинг внедренных адекватных мероприятий по предотвращению коррупции, контролирует их соблюдение, а при необходимости пересматривает и совершенствует их.

12.2. При выявлении недостаточно эффективных положений настоящего Положения или связанных с ним антикоррупционных мероприятий КСО МО Одоевский район, либо при изменении требований применимого законодательства Российской Федерации директор КСО МО Одоевский район организует выработку и реализацию плана действий по пересмотру и изменению настоящего Положения  и/или антикоррупционных мероприятий.

**13. Внутренний контроль**

13.1. Контроль документирования операций хозяйственной деятельности КСО МО Одоевский район прежде всего связан с обязанностью ведения финансовой (бухгалтерской) отчетности учреждения и направлен на предупреждение и выявление соответствующих нарушений: составление неофициальной отчетности, использования поддельных документов, записи несуществующих расходов, отсутствия первичных учетных документов, исправлений в документах и отчетности, уничтожения документов и отчетности ранее установленного срока и т.д.

13.2. Все финансовые операции должны быть аккуратно, правильно и с достаточным уровнем детализации отражены в бухгалтерском учете КСО МО Одоевский район, задокументированы и доступны для проверки.

13.3. Искажение или фальсификация бухгалтерской отчетности предприятия строго запрещены и расцениваются как мошенничество.

**14. Отказ от ответных мер и санкций**

14.1. КСО МО Одоевский район заявляет о том, что ни один сотрудник не будет подвергнут санкциям (в том числе уволен, понижен в должности, лишен премии), если он сообщил о предполагаемом факте коррупции, отказался дать или получить взятку, оказать посредничество во взяточничестве, в том числе, если в результате такого отказа у КСО МО Одоевский район возникла упущенная выгода или не были получены преимущества.

**15. Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции**

15.1. Сотрудничество с правоохранительными органами является важным показателем действительной приверженности КСО МО Одоевский район декларируемым антикоррупционным стандартам поведения. Данное сотрудничество может осуществляться в различных формах:

* необходимо сообщать в соответствующие правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых стало известно в учреждении;
* оказания содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности учреждения по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;
* оказания содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;
* руководство учреждения и сотрудники не должны допускать вмешательства в выполнение служебных обязанностей должностными лицами судебных или правоохранительных органов.

**16. Ответственность за неисполнение (ненадлежащее исполнение) настоящего Положения**

16.1. Председатель и сотрудники КСО МО Одоевский район, независимо от занимаемой должности, несут ответственность, предусмотренную действующим законодательством Российской Федерации, за соблюдение принципов и требований настоящего Положения, а также за действия (бездействие) подчиненных им лиц, нарушающие эти принципы и требования.

16.2. Лица, виновные в нарушении требований настоящего Положения, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной, гражданско-правовой или уголовной ответственности по инициативе КСО МО Одоевский район, правоохранительных органов или иных лиц в порядке и по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Тульской области, локальными нормативными актами и трудовыми договорами.