**Доклад об осуществлении муниципального земельного**

 **контроля на территории муниципального образования Одоевский район за 2017 год**

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

1.1. В целях осуществления контроля за соблюдением требований по рациональному использованию и охране земель, прав юридических лиц и граждан на землю, защиты интересов населения, проживающего на территории муниципального образования Одоевский район, администрация муниципального образования Одоевский район осуществляет муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории района в соответствии с Законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В рамках осуществления муниципального земельного контроля администрация муниципального образования Одоевский район руководствуется следующими нормативными правовыми актами федерального уровня:

-Земельным кодексом Российской Федерации;

-Градостроительным кодексом Российской Федерации;

-Гражданским кодексом Российской Федерации;

-Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

п. 20 ч.1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

-Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. №489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

-Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

муниципального уровня:

-Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Одоевский район, утвержденным решением Собрания представителей МО Одоевский район от 25.03.2015 № 9-62;

-Постановлением «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Одоевский район» от 16.05.2014 №273;

-Порядком осуществления муниципального земельного контроля, утвержденным Постановлением Правительства Тульской области от 29.12.2014г. №704.

Действующая нормативная база для проведения муниципального контроля содержит достаточный инструментарий, позволяющий организовать соответствующую контрольную работу, направленную на решение обозначенных задач и достаточна для исполнения полномочий по муниципальному контролю и не содержит признаков коррупциогенности. С целью приведения муниципальных правовых актов в соответствие с действующей законодательной базой, в муниципальные правовые акты вносятся изменения.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

2.1. Уполномоченным органом по осуществлению муниципального земельного контроля является отдел имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Одоевский район (далее – Отдел).

2.2. Основными функциями Отдела в части осуществления муниципального земельного контроля в отношении физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являются:

- контроль за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельного участка или использование без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю;

- контроль за соблюдением порядка, исключающего самовольную уступку права пользования землей;

- контроль за своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- контроль за соблюдением порядка, исключающего использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием или неиспользование земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства, в указанных целях в течение срока, установленного действующим законодательством, регулирующим вопросы в сфере земельных правоотношений;

- контроль за соблюдением порядка, исключающего неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного действующим законодательством, регулирующим вопросы в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения.

2.3. Нормативно – правовым актом, регламентирующим порядок исполнения функции по муниципальному земельному контролю, является постановление «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Одоевский район» от 16.05.2014 № 273.

2.4. При осуществлении функций по муниципальному земельному контролю Отдел взаимодействует с органами государственного земельного надзора, уполномоченным на рассмотрение материалов проверок муниципального земельного контроля, а именно: Одоевским отделом Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тульской области и Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям. Порядок и форма взаимодействия регулируются Соглашением о порядке взаимодействия.

2.5. Работы по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводились.

Заявлений от граждан, либо юридических лиц о предоставлении свидетельства об аккредитации в администрацию муниципального образования Одоевский район не поступало.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

3.1. На обеспечение исполнения функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Одоевский район в 2017 году выделение бюджетных средств не предусматривалось. Финансирование на содержание специалиста, осуществляющего муниципальный земельный контроль, отдельной статьей не выделялось.

 3.2. Численность должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль в муниципальном образовании Одоевский район, согласно штатному расписанию составляет – 1 единица.

Штатная единица уполномочена на выполнение функций по муниципальному земельному контролю.

3.3. Специалист, осуществляющий функции по муниципальному земельному контролю, имеет высшее образование.

Мероприятия по повышению квалификации работников отдела в 2017 году не проводились.

3.4. В 2017 году в рамках муниципального земельного контроля проведено 74 проверки. Нагрузка на 1 работника составила 74 проверки.

3.5. В отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному контролю эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

4.1. За отчетный период проведено 74 проверки соблюдения земельного законодательства, в том числе в отношении физических лиц – 74 проверки; в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 0 проверок.

За 1 полугодие 2017 года проведено 27 проверок, за 2 полугодие 2017 года – 47.

По итогам проведенных проверок выявлено 43 нарушения.

4.2. В отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному контролю эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

4.3. Вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не причинялось.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

5.3. По итогам проведенных проверок соблюдения земельного законодательства, в целях пресечения нарушений обязательных требований, 54 материала проверок (первое полугодие – 23, второе полугодие – 31), содержащих признаки нарушений административного и земельного законодательства РФ, были переданы на рассмотрение в органы государственного земельного надзора: 7 актов (первое полугодие - 1, второе полугодие – 6) направлено в Управление Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областям и 14 дел (первое полугодие – 8, второе полугодие – 6) направлено в Одоевский отдел Управления Росреестра по Тульской области. Управлением Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областям материалы рассмотрены в установленный срок, составлено 6 протоколов об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 8.7, но вынесено 1 определение об отказе, остальные материалы проверок рассмотрены. Одоевским отделом Управления Росреестра по Тульской области вынесено 2 определения об отказе, остальные материалы проверок рассмотрены, составлено 12 протоколов об административных правонарушениях по ст. 7.1. За невыполнение в срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль, было составлено 2 протокола об административном правонарушении в соответствии с ч. 1 ст.19.5.1 КоАП, которые были направлены в Судебный участок № 302 Измайловского района г. Москвы и взыскан штраф 1000 рублей.

Составлено и отправлено в судебный участок №37 Одоевского района по Тульской области 9 протоколов об административном правонарушении в соответствии с ч. 1 ст.19.4.1 КоАП РФ, воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок и взысканы штрафы на сумму 2000 рублей.

 По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 18 постановлений о привлечении лиц к административной ответственности, назначены наказания в виде наложения административных штрафов на общую сумму 173000 рублей, из которых уплачено 173000 рублей, что составляет 100% от общего числа наложенных штрафов.

5.2. Муниципальные правовые акты, касающиеся муниципального контроля, предусматривают постоянное консультирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц об исполнении муниципальной функции. Необходимо отметить, что в связи с активной работой органа муниципального контроля, все большее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан обращаются за соответствующими консультациями как лично, так и по служебному телефону.

5.3. Результаты проверок юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами не оспаривались в судебном порядке.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

В данном разделе, согласно п.6 Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 №215, использованы данные статистической отчетности, без учета проверок, проведенных в отчетном периоде в отношении физических лиц.

Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2017 году- 0.

Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано составляет 0 %.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными – 0%.

Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания – 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки – 0%, в том числе: первое полугодие – 0%, второе полугодие – 0%.

В 2016 году данный показатель составлял – 0%.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 0.

Доля проведенных внеплановых проверок – 0%.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок - 0%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда – 0%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений – 0%.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения – 0%, в том числе: первое полугодие – 0%, второе полугодие – 0%.

В 2016 году данный показатель составлял 0%.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях – 0%, в том числе: первое полугодие – 0%, второе полугодие – 0%.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания – 0%, в том числе: первое полугодие – 0%, второе полугодие – 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0%.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний – 0%.

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов – 0%, в том числе: первое полугодие – 0%, второе полугодие – 0%.

Средний размер наложенного административного штрафа – 0 тыс.руб., в том числе на должностных лиц – 0 тыс.руб. и юридических лиц –0 тыс. руб.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел – 0 %.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

7.1. Исходя из результатов проведенных проверок соблюдения земельного законодательства и учитывая, что в 2017 году возросло количество обращений в администрацию о предоставлении земельных участков после проведения проверок в рамках муниципального земельного контроля, можно сделать вывод о том, что осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований способствует оформлению прав физическими лицами и индивидуальными предпринимателями на используемые земельные участки, что также ведет к увеличению поступлений налоговых платежей.

7.2. Для достижения наиболее эффективных результатов муниципального контроля необходимо организовывать совместные совещания с органами государственного контроля, обучающие семинары для специалистов, осуществляющих земельный контроль, проводить собеседования по вопросам соблюдения земельного законодательства.

7.3. C целью совершенствования осуществления муниципального земельного контроля необходимо:

-увеличение финансирования органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля в целях расширения штата муниципальных инспекторов, привлечения геодезических и иных служб при проведении муниципального и иного земельного контроля, улучшения материально-технической базы.

Приложения

Приложение: сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за январь-декабрь 2017 года (нарастающим итогом) по форме №1- контроль.