**Доклад об осуществлении муниципального**

**земельного контроля на территории муниципального**

 **образования Одоевский район за 2020 год**

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

1.1. В целях осуществления контроля за соблюдением требований по рациональному использованию и охране земель, прав юридических лиц и граждан на землю, защиты интересов населения, проживающего на территории муниципального образования Одоевский район, администрация муниципального образования Одоевский район осуществляет муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории района в соответствии с Законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В рамках осуществления муниципального земельного контроля администрация муниципального образования Одоевский район руководствуется следующими нормативными правовыми актами **федерального уровня:**

-Земельным кодексом Российской Федерации;

-Градостроительным кодексом Российской Федерации;

-Гражданским кодексом Российской Федерации;

-Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

-п. 20 ч.1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

-Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. №489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

-Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

**муниципального уровня:**

-Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Одоевский район, утвержденным решением Собрания представителей МО Одоевский район от 25.03.2015 № 9-62;

-Постановлением «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Одоевский район» от 16.05.2014 №273;

- Порядком осуществления муниципального земельного контроля, утвержденным Постановлением Правительства Тульской области от 29.12.2014г. №704.

Действующая нормативная база для проведения муниципального контроля содержит достаточный инструментарий, позволяющий организовать соответствующую контрольную работу, направленную на решение обозначенных задач и достаточна для исполнения полномочий по муниципальному контролю и не содержит признаков коррупциогенности. С целью приведения муниципальных правовых актов в соответствие с действующей законодательной базой, в муниципальные правовые акты вносятся изменения.

Действующая нормативно-правовая база для проведения муниципального контроля опубликована в свободном доступе на официальном сайте администрации муниципального образования Одоевский район <https://odoev.tularegion.ru/> в разделе «Муниципальный земельный контроль».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

2.1. Уполномоченным органом по осуществлению муниципального земельного контроля является отдел имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Одоевский район (далее – Отдел).

2.2. Основными функциями Отдела в части осуществления муниципального земельного контроля в отношении физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являются:

- контроль за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельного участка или использование без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю;

- контроль за соблюдением порядка, исключающего самовольную уступку права пользования землей;

- контроль за своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- контроль за соблюдением порядка, исключающего использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием или неиспользование земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства, в указанных целях в течение срока, установленного действующим законодательством, регулирующим вопросы в сфере земельных правоотношений;

- контроль за соблюдением порядка, исключающего неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного действующим законодательством, регулирующим вопросы в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения.

2.3. Нормативно – правовым актом, регламентирующим порядок исполнения функции по муниципальному земельному контролю, является постановление «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Одоевский район» от 16.05.2014 № 273.

2.4. При осуществлении функций по муниципальному земельному контролю Отдел взаимодействует с органами государственного земельного надзора, уполномоченными на рассмотрение материалов проверок муниципального земельного контроля, а именно: Одоевским отделом Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тульской области и Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям. Порядок и форма взаимодействия регулируются Соглашением о порядке взаимодействия.

2.5. Работы по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводились.

Заявлений от граждан, либо юридических лиц о предоставлении свидетельства об аккредитации в администрацию муниципального образования Одоевский район не поступало.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

3.1. На обеспечение исполнения функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Одоевский район в 2020 году выделение бюджетных средств не предусматривалось. Финансирование на содержание специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, отдельной статьей не выделялось.

 3.2. Численность должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль в муниципальном образовании Одоевский район, согласно штатному расписанию составляет – 1 единица.

Штатная единица уполномочена на выполнение функций по муниципальному земельному контролю.

3.3. Специалист, осуществляющий функции по муниципальному земельному контролю, имеет высшее образование.

Мероприятия по повышению квалификации работников отдела в 2020 году не проводились.

3.4. В 2020 году в рамках муниципального земельного контроля проведено 127 проверок. Нагрузка на 1 работника составила 127 проверок.

3.5. В отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному контролю эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

3.6 В 2020 году (отчетный период) проверки по заявлениям юридических и физических лиц не проводились.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

4.1. За отчетный период проведено 127 проверок соблюдения земельного законодательства, в том числе в отношении физических лиц – 127 проверок.

За 1 полугодие 2020 года проведено 48 проверки, за 2 полугодие 2020 года – 79.

По итогам проведенных проверок выявлено 90 нарушений.

4.2. В отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному контролю эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

4.3. Вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не причинялось.

4.4. Риск-ориентированный подход при проведении муниципального земельного контроля не применялся.

4.5. Постановлением администрации муниципального образования Одоевский район от 26.12.2019 № 824 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами администрации муниципального образования Одоевский район на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов. В рамках реализации данной программы в 2020 году проводились следующие мероприятия:

- размещение и актуализация на официальном сайте администрации перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации.

 Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в 2020 году не выдавались.

4.6. Обследования земельных участков, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не проводились.

4.7. В отношении юридических лиц и субъектов малого и среднего предпринимательства за отчетный период плановые и внеплановые проверки не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

5.1. По итогам проведенных проверок соблюдения земельного законодательства, в целях пресечения нарушений обязательных требований, 25 материалов проверок (первое полугодие – 10, второе полугодие – 15), содержащих признаки нарушений административного и земельного законодательства РФ, были переданы на рассмотрение в органы государственного земельного надзора: 8 актов (первое полугодие - 3, второе полугодие – 5) направлено в Управление Россельхознадзора по городу Москва, Московской, Тульской областям и 16 дел (первое полугодие – 7, второе полугодие – 9) направлено в Одоевский отдел Управления Росреестра по Тульской области и 1 материал в Управление Росприроднадзора по Тульской области во втором полугодии. Управлением Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областям материалы рассмотрены в установленный срок, составлено 2 протокола об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 8.7, вынесено 8 определений об отказе, остальные материалы проверок рассмотрены. Одоевским отделом Управления Росреестра по Тульской области вынесено 2 определения об отказе, остальные материалы проверок рассмотрены, составлено 14 протоколов об административных правонарушениях по ст. 7.1.

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 16 постановлений о привлечении лиц к административной ответственности, назначены наказания в виде наложения административных штрафов на общую сумму 110 000 рублей, из которых уплачено 100 000 рублей, что составляет 90% от общего числа наложенных штрафов.

5.2. Муниципальные правовые акты, касающиеся муниципального контроля, предусматривают постоянное консультирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц об исполнении муниципальной функции. Необходимо отметить, что в связи с активной работой органа муниципального контроля, все большее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан обращаются за соответствующими консультациями как лично, так и по служебному телефону.

5.3. Результаты проверок юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами не оспаривались в судебном порядке.

Срок проведения проверок не может превышать двадцати рабочих дней.

 В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятидесяти часов для малого предприятия и пятнадцати часов для микропредприятия в год.

 В случае необходимости при проведении проверки, указанной в [пункте 18](#P221) административного регламента, получения документов и (или) информации в рамках межведомственного информационного взаимодействия проведение проверки может быть приостановлено руководителем (заместителем руководителя) органа муниципального контроля на срок, необходимый для осуществления межведомственного информационного взаимодействия, но не более чем на десять рабочих дней. Повторное приостановление проведения проверки не допускается.

На период действия срока приостановления проведения проверки приостанавливаются связанные с указанной проверкой действия органа муниципального контроля на территории, в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, на иных объектах субъекта малого предпринимательства.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований, на основании мотивированных предложений уполномоченных лиц срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на двадцать рабочих дней, в отношении малых предприятий не более чем на пятьдесят часов, микропредприятий не более чем на пятнадцать часов.

 Срок проведения каждой из документарных и выездных проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестидесяти рабочих дней.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

В данном разделе, согласно Правилам подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 №215, использованы данные статистической отчетности, без учета проверок, проведенных в отчетном периоде в отношении физических лиц.

Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2020 году- 0.

Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, составляет - 0 %.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными – 0%.

Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания – 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки – 0%, в том числе: первое полугодие – 0%, второе полугодие – 0%.

В 2020 году данный показатель составлял – 0%.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 0.

Доля проведенных внеплановых проверок – 0%.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок - 0%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда – 0%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений – 0%.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения – 0%, в том числе: первое полугодие – 0%, второе полугодие – 0%.

В 2020 году данный показатель составлял 0%.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях – 0%, в том числе: первое полугодие – 0%, второе полугодие – 0%.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания – 0%, в том числе: первое полугодие – 0%, второе полугодие – 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0%.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний – 0%.

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов – 0%, в том числе: первое полугодие – 0%, второе полугодие – 0%.

Средний размер наложенного административного штрафа – 0 тыс.руб., в том числе на должностных лиц – 0 тыс.руб. и юридических лиц –0 тыс. руб.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел – 0 %.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

7.1. Исходя из результатов проведенных проверок соблюдения земельного законодательства и учитывая, что в 2020 году возросло количество обращений в администрацию о предоставлении земельных участков после проведения проверок в рамках муниципального земельного контроля, можно сделать вывод о том, что осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований способствует оформлению прав физическими лицами и индивидуальными предпринимателями на используемые земельные участки, что также ведет к увеличению поступлений налоговых платежей.

7.2. Для достижения наиболее эффективных результатов муниципального контроля необходимо организовывать совместные совещания с органами государственного контроля, обучающие семинары для специалистов, осуществляющих земельный контроль, проводить собеседования по вопросам соблюдения земельного законодательства.

7.3. C целью совершенствования осуществления муниципального земельного контроля необходимо увеличение финансирования органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля в целях расширения штата муниципальных инспекторов, привлечения геодезических и иных служб при проведении муниципального и иного земельного контроля, улучшения материально-технической базы.

Приложения

Приложение: сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за январь-декабрь 2020 года (нарастающим итогом) по форме №1- контроль.