

***Администрация муниципального***

***образования Одоевский район***

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 17.12.2020 г. п. Одоев № 788**

**Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами администрации муниципального образования Одоевский район на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов**

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановления Правительства РФ от 26.12.2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами", на основании Устава муниципального образования Одоевский район, администрация муниципального образования Одоевский район ПОСТАНОВЛЯЕТ**:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, администрации муниципального образования Одоевский район на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

2. Должностным лицам, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики нарушений обязательных требований, утвержденной пунктом 1 настоящего постановления. 3. Отделу по взаимодействию с органами МСУ, делопроизводству и контролю администрации муниципального образования Одоевский район обеспечить обнародование настоящего постановления путем размещения его на официальном сайте муниципального образования Одоевский район и на информационных стендах в установленном порядке.

4. Постановление администрации муниципального образования Одоевский район от 26.12.2019 № 824 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований по видам муниципального контроля, осуществляемого администрацией муниципального образования Одоевский район на 2020 год» считать утратившим силу.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации муниципального образования Одоевский район Толкачева В.И.

6. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 года.

**Глава администрации**

**муниципального образования**

**Одоевский район Крупнин В.Е.**

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации

муниципального образования

Одоевский район

от №\_\_\_\_\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ**

**НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022-2023 ГОДОВ**

**РАЗДЕЛ 1. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ.**

1.1. Виды осуществляемого муниципального контроля.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, осуществляются администрацией муниципального образования Одоевский район по следующим видам контроля:

- муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования Одоевский район;

- муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Одоевский район;

- муниципальный контроль в области торговой деятельности на территории муниципального образования рабочий поселок Одоев Одоевского района;

- муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений, входящих в состав муниципального Одоевский район;

- муниципальный контроль за соблюдением требований правил благоустройства на территории муниципального образования рабочий поселок Одоевского района.

1.2. Обзор по каждому виду муниципального контроля, включая подконтрольные субъекты, обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, количество подконтрольных субъектов, данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах, анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба:

1.2.1. Муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования Одоевский район.

Подконтрольными субъектами муниципального жилищного контроля являются физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность на территории Одоевского района, в отношении муниципального жилищного фонда.

Предметом муниципального жилищного контроля является проведение проверок соблюдения физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Тульской области в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами администрации муниципального образования Одоевский район.

В 2020 году мероприятий по муниципальному жилищному контролю не проводилось.

В связи с тем, что в 2018-2020 годах проверок по муниципальному жилищному контролю не проводилось, провести анализ и оценку рисков причинения вреда охраняемых законом ценностям и (или) анализ и оценку причиненного ущерба не предоставляется возможным.

1.2.2. Муниципальный земельный контроль за использованием земельных участков на территории муниципального образования Одоевский район (далее – муниципальный земельный контроль).

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования Одоевский район в отношении объектов земельных отношений.

Предметом муниципального земельного контроля является:

- своевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, ведущихся с нарушением почвенного слоя, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных и собственных надобностей;

- контроль использования земельных участков по целевому назначению;

- контроль за своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

- контроль выполнения требований законодательства Российской Федерации по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- контроль наличия и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

- выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

В 2021 году в целях профилактики нарушений требований земельного законодательства планируется:

1) совершенствование и развитие тематического раздела на официальном сайте администрации муниципального образования Одоевский район <https://odoev.tularegion.ru/activities/munitsipalnyy-kontrol/>;

а) обновление (при необходимости) перечня наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений) оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информации о должностных лицах, осуществляющих муниципальный земельный контроль, их контактных данных;

б) своевременное размещение планов проведения плановых проверок, результатов проверок, подготовка развернутых ответов на часто задаваемые вопросы;

в) дополнительное информирование подконтрольных субъектов посредством новостного блока официального интернет-сайта об изменениях в сфере государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля;

2) консультирование (по телефону) подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

По состоянию на 20.12.2020 год было проведено 127 проверок в области муниципального земельного контроля за использованием земельных участков на территории муниципального образования Одоевский район. В 2019 году проведено 140 проверок. В 2018 году проведено 140 проверок.

С учетом запланированных проверок на 2021 год при осуществлении муниципального земельного контроля и профилактических мероприятий, ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов, что в свою очередь положительно скажется на урегулировании земельных правоотношений на территории муниципального образования Одоевский район, увеличении поступлений от земельного налога и (или) арендной платы за землю.

Основным критерием оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий проведенных при осуществлении муниципального земельного контроля, в числе которых:

1) информированность о требованиях земельного законодательства и готовящихся изменениях, а также о порядке проведения проверок по соблюдению земельного законодательства, правах и обязанностях подконтрольных субъектов в ходе их проведения;

2) понятность, открытость (доступность) информации о требованиях земельного законодательства, обеспечение их однозначного толкования подконтрольными субъектами и Администрацией муниципального образования Одоевский район;

3) вовлечение подконтрольных субъектов при проведении профилактических мероприятий в регулярное взаимодействие.

1.2.3. Муниципальный контроль в области торговой деятельности.

Подконтрольными субъектами муниципального контроля в области торговой деятельности являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговую деятельность.

Предметом муниципального контроля является проверка соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, осуществляющими торговую деятельность требований, установленных муниципальными правовыми актами администрации муниципального образования рабочий поселок Одоев Одоевского района, в области торговой деятельности, в сфере отношений, связанных с организацией деятельности ярмарок и размещением нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования рабочий поселок Одоев Одоевского района.

По состоянию на 01.12.2020 года количество подконтрольных субъектов по муниципальному контролю в области торговой деятельности на территории муниципального образования рабочий поселок Одоев Одоевского района составляет 103 объекта.

В 2020 годах мероприятий по контролю в области торговой деятельности не проводилось.

В связи с тем, что в 2018-2019 годах проверок по муниципальному контролю в области торговой деятельности не проводилось, провести анализ и оценку рисков причинения вреда охраняемых законом ценностям и (или) анализ и оценку причиненного ущерба не предоставляется возможным.

1.2.4. Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений, входящих в состав муниципального образования.

Подконтрольными субъектами муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Одоевский район являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в пределах полос отвода (красных линий) автомобильных дорог и придорожной полосе, владельцы объектов дорожного сервиса, пользователи автомобильных дорог.

Предметом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Одоевский район является соблюдение гражданам, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований технических условий по размещению объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, рекламных конструкций и других объектов в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог, а также соблюдение пользователями автомобильных дорог правил использования полос отвода и придорожных полос и обязанностей при использовании автомобильных дорог в части недопущения повреждения автомобильных дорог и их элементов.

В 2020 годах мероприятий по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Одоевский район не проводилось.

В связи с тем, что в 2018-2020 годах проверок по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Одоевский район не проводилось, провести анализ и оценку рисков причинения вреда охраняемых законом ценностям и (или) анализ и оценку причиненного ущерба не предоставляется возможным.

1.2.5. Муниципальный контроль в области соблюдения требований Правил благоустройства на территории муниципального образования рабочий поселок Одоев Одоевского района.

Подконтрольными субъектами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производственную или иную деятельность в сфере отношений, связанных с обеспечением благоустройства территории муниципального образования рабочий поселок Одоев Одоевского района.

Предметом муниципального контроля за соблюдением требований Правил благоустройства на территории муниципального образования рабочий поселок Одоев Одоевского района, является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства и содержания территории муниципального образования рабочий поселок Одоев Одоевского района, при осуществлении ими производственной и иной деятельности в сфере отношений, связанных с обеспечением благоустройства территории.

В 2020 годах году мероприятий по муниципальному контролю в области соблюдения требований Правил благоустройства на территории муниципального образования рабочий поселок Одоев Одоевского района не проводилось.

В связи с тем, что в 2018-2020 годах проверок по муниципальному контролю в области соблюдения требований Правил благоустройства на территории муниципального образования рабочий поселок Одоев Одоевского района не проводилось, провести анализ и оценку рисков причинения вреда охраняемых законом ценностям и (или) анализ и оценку причиненного ущерба не предоставляется возможным.

1.3. Цели и задачи Программы, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемых законом ценностям и (или) ущерба:

1.3.1. Целями профилактической работы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере муниципального контроля;

- предотвращение возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- снижение административной нагрузки на подконтрольных субъектов.

1.3.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

- обеспечение единого понимания предмета контроля подконтрольными субъектами.

1.3.3. Ожидаемый результат Программы:

- снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

**РАЗДЕЛ 2. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ НА 2021 ГОД И ПРОЕКТ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ НА 2022 И 2023 ГОДЫ**

2.1. Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

2.2. Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в плане мероприятий по профилактике нарушений.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами муниципального контроля.

2.3. План мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия по профилактике нарушений | Ответственные подразделения и (или) ответственные должностные лица | Сроки (периодичность) проведения мероприятий |
| 1. | Размещение и актуализация на официальном сайте администрации перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов. | Комитет жизнеобеспечения, отдел имущественных и земельных отношений,  отдел экономического развития и сельского хозяйства | по мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно) |
| 2. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации. | Комитет жизнеобеспечения, отдел имущественных и земельных отношений,  отдел экономического развития и сельского хозяйства | по мере необходимости |
| 3. | Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами. | Комитет жизнеобеспечения, отдел имущественных и земельных отношений,  отдел экономического развития и сельского хозяйства | Постоянно, в течение 10 дней с момента внесения изменений в НПА |
| 4. | Обобщение практики осуществления муниципального контроля (не реже одного раза в год) и размещение информации на официальном сайте органов администрации в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Комитет жизнеобеспечения, отдел имущественных и земельных отношений,  отдел экономического развития и сельского хозяйства | не позднее 30 марта 2021 года |
| 5. | Выдача предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, если иной порядок не установлен федеральным законом | Комитет жизнеобеспечения, отдел имущественных и земельных отношений,  отдел экономического развития и сельского хозяйства | по мере необходимости |
| 6. | Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей | Комитет жизнеобеспечения, отдел имущественных и земельных отношений,  отдел экономического развития и сельского хозяйства | В соответствии с постановлением администрации |
| 7. | Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований на 2022 год. | Комитет жизнеобеспечения, отдел имущественных и земельных отношений,  отдел экономического развития и сельского хозяйства | не позднее 20 декабря 2021 года |

2.4. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021 и 2022 годы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия по профилактике нарушений | Ответственные подразделения и (или) ответственные должностные лица | Сроки (периодичность) проведения мероприятий |
| 1. | Размещение и актуализация на официальном сайте администрации перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов. | Комитет жизнеобеспечения, отдел имущественных и земельных отношений,  отдел экономического развития и сельского хозяйства | по мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно) |
| 2. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации. | Комитет жизнеобеспечения, отдел имущественных и земельных отношений,  отдел экономического развития и сельского хозяйства | По мере необходимости |
| 3. | Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами. | Комитет жизнеобеспечения, отдел имущественных и земельных отношений,  отдел экономического развития и сельского хозяйства | Постоянно, в течение 10 дней с момента внесения изменений в НПА |
| 4. | Обобщение практики осуществления муниципального контроля (не реже одного раза в год) и размещение информации на официальном сайте администрации в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Комитет жизнеобеспечения, отдел имущественных и земельных отношений,  отдел экономического развития и сельского хозяйства | Ежегодно, не позднее 1 марта года, следующего за отчетным |
| 5. | Выдача предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, если иной порядок не установлен федеральным законом | Комитет жизнеобеспечения, отдел имущественных и земельных отношений,  отдел экономического развития и сельского хозяйства | по мере необходимости |
| 6. | Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей | Комитет жизнеобеспечения, отдел имущественных и земельных отношений,  отдел экономического развития и сельского хозяйства | В соответствии с постановлением администрации |
| 7. | Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований на 2022, 2023 годы | Комитет жизнеобеспечения, отдел имущественных и земельных отношений,  отдел экономического развития и сельского хозяйства | не позднее 20 декабря 2022, 2023 года |

**РАЗДЕЛ 3. ОТЧЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ НА 2021 ГОД И ПРОЕКТ ОТЧЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ НА 2022 И 2023 ГОДЫ.**

3.1. Оценка мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы профилактики правонарушений по итогам календарного года осуществляется в сроки, следующего за отчетным с учетом достижения целей Программы профилактики правонарушений в соответствии со следующими показателями:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя (индикатора) | Значения показателей | | |
| 2021 | 2022 | 2023 |
| 1. | Доля субъектов муниципального контроля, охваченных профилактическими мероприятиями, от общего количества действующих на подведомственной территории субъектов муниципального контроля, % | Не менее 90% | Не менее 90% | Не менее 90% |
| 2. | Динамика снижения доли допущенных субъектами надзора нарушений обязательных требований за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, % | -5% | -5% | -5% |
| 3. | снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений, % | -2% | -2% | -2% |