Доклад

об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2022 год**  администрации муниципального образования Одоевский район

Настоящий доклад об осуществлении муниципального контроля администрацией муниципального образования Одоевский район за период с 01 января 2022 года по 31 декабря 2022 года (включительно) в муниципальном образовании Одоевский район и об эффективности земельного контроля на территории муниципального образования Одоевский район составлен в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

В 2022 году администрацией муниципального образования Одоевский район осуществлялись муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования Одоевский район.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Реализуемые в муниципальном образовании виды муниципального контроля осуществляются в соответствии с:

-Конституцией Российской Федерации;

-Земельным кодексом Российской Федерации;

-Градостроительным кодексом Российской Федерации;

-Гражданским кодексом Российской Федерации;

-Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

-Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

-Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

-Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

-  Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

-  Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 №N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям";

-  Постановление Правительства РФ от 24.11.2021 № 2019 "Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

- Порядком осуществления муниципального земельного контроля, утвержденным Постановлением Правительства Тульской области от 29.12.2014г. №704.

**Муниципальный земельный контроль** осуществляется в соответствии со следующими нормативными и правовыми актами:

- Земельным Кодексом Российской Федерации;

-Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

-Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

-  Решение Собрания представителей муниципального образования Одоевский район от 29.09.2021 №22-147 « Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Одоевский район»;

-  Решение Собрания представителей муниципального образования Одоевский район от 24.12.2021 №26-176 «О внесении изменений в решение Собрания представителей муниципального образования Одоевский район от 29.09.2021 № 22-147 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Одоевский район»»;

-  Решение Собрания представителей муниципального образования Одоевский район от 14.10.2022 № 36-221 « О внесении изменений в решение Собрания представителей муниципального образования Одоевский район от 29.09.2021 № 22-147 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Одоевский район»;

-  Постановление №663 от 13.12.2021 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Одоевский район на 2022 год»;

-Уставом муниципального образования Одоевский район;

-иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Тульской области и администрации муниципального образования Одоевский район.

Действующая нормативная база для проведения муниципального контроля содержит достаточный инструментарий, позволяющий организовать соответствующую контрольную работу, направленную на решение обозначенных задач и достаточна для исполнения полномочий по муниципальному контролю и не содержит признаков коррупциогенности. С целью приведения муниципальных правовых актов в соответствие с действующей законодательной базой, в муниципальные правовые акты вносятся изменения.

Действующая нормативно-правовая база для проведения муниципального контроля опубликована в свободном доступе на официальном сайте администрации муниципального образования Одоевский район <https://odoev.tularegion.ru/> в разделе «Муниципальный земельный контроль».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В границах муниципального образования Одоевский район осуществляется земельный контроль.

Полномочия по муниципальному земельному контролю на территории Одоевский район, осуществляет администрация муниципального образования Одоевский район, на основании соглашений о передаче осуществления части полномочий органов местного самоуправления поселений органам местного самоуправления муниципального образования Одоевский район в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

- В 2022 году деятельность в рамках муниципального земельного контроля была направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения обязательных требований,принятия, предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий.

-Муниципальный земельный контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, (в дальнейшем контролируемыми лицами), обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектом муниципального земельного контроля являются все земли, находящиеся на территории муниципального образования Одоевский район.

Полномочия по муниципальному земельному контролю осуществляются специалистом отдела имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Одоевский район.

Положением об организации и осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Одоевский район досудебный порядок подачи жалоб не применяется.

Кроме того, положением не предусмотрено применение системы оценки и управления рисками. Контроль осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Соответственно план проведения проверок соблюдения земельного законодательства на 2022г. не утверждался.

Внеплановые проверки при условии согласования с прокуратурой за отчетный период могли проводиться с учетом ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». В 2022 году проведение внеплановых проверок не осуществлялось.

Администрацией муниципального образования Одоевский район при осуществлении функций муниципального земельного контроля взаимодействует с органами государственного земельного надзора, федеральными органами государственной власти, органами прокуратуры, правоохранительными органами, юридическими и физическими лицами, а также иными органами, основанием для взаимодействия, с которыми могут возникнуть при осуществлении муниципального земельного контроля.

Взаимодействие осуществляется в соответствии с Правилами взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденнымипостановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2021№ 2019.

Отдел имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Одоевский район при осуществлении функции земельного контроля осуществляется взаимодействие с прокуратурой Одоевского района Тульской области, Одоевским отделом Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тульской области, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по г. Москва, Московской и Тульской областям, а также иными органами, основания для взаимодействия с которыми могут возникнуть при осуществлении муниципального земельного контроля.

Взаимодействие осуществляется посредством предоставления необходимых сведений на основании запросов, направление сведений о нарушениях для принятия мер административного наказания, а также выполнение необходимых контрольных мероприятий по требованию прокуратуры.

При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля для целей их учета используется информация, представляемая в соответствии с нормативными правовыми актами, информация, получаемая в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступная информация.

Межведомственное взаимодействие осуществляется так же с использованием Региональной системы электронного правительства Тульской области (РСЭП ТО).

Взаимодействие проводится в рамках постановления Правительства РФ от 06.03.2021 № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и распоряжения Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р «О перечне документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация».

Администрация муниципального образования Одоевский район не наделена полномочиями по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

В целях информационного обеспечения муниципального контроля используются следующие информационные системы:

1) единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ЕРВК - единый реестр видов контроля), куда включаются сведения по каждому виду муниципального контроля.

2) единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), в котором ведется учет ряда контрольных и профилактических мероприятий.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

3.1. На обеспечение исполнения функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Одоевский район в 2022 году выделение бюджетных средств не предусматривалось. Финансирование на содержание специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, отдельной статьей не выделялось.Осуществление муниципального земельного контроля обеспечивается в рамках выполнения должностных обязанностей специалиста администрации МО Одоевский район за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы

3.2. Численность должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль в муниципальном образовании Одоевский район, согласно штатному расписанию составляет – 2 единицы, из них занятых 1.

Штатная единица уполномочена на выполнение функций по муниципальному земельному контролю.

3.3. Специалист, осуществляющий функции по муниципальному земельному контролю, имеет высшее образование.

Мероприятия по повышению квалификации работника отдела в 2022году не проводились.

3.4. В отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному контролю эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

В 2022 году в рамках муниципального земельного контроля проведена 16 контрольных мероприятий без взаимодействия. Нагрузка на 1 работника составила 16 баллов.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В 2022 году на территории муниципального образования Одоевский район Тульской области по состоянию на 1 января 2023 года главным специалистом отдела имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Одоевский район в рамках муниципального земельного контроля было проведено 16 контрольных мероприятий без взаимодействия, а именно — выездных обследований с применением инструментального обследования (навигатор). Всего выявлено 10 нарушений, все нарушения по ст. 8.8 ч. 2 КоАП РФ. По итогам проведенных мероприятий всем контролируемым лицам объявлены предостережения.

Все 16 контрольных мероприятий без взаимодействия проведены на землях сельскохозяйственного назначения (21 земельный участок общей площадью 508,31 га). Нарушения выявлены на 10 земельных участках сельскохозяйственного назначения площадью 448,41га.

Риск-ориентированный подход при организации и осуществлении муниципального земельного контроля не применялся.

В соответствии с Положением об организации и осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Одоевский район контроль осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий соответственно план проведения проверок соблюдения земельного законодательства на 2022г. не утверждался и проверки соблюдения земельного законодательства не проводились.

В 2022 году случаев, непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан; непосредственной угрозы обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства; непосредственной угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера по фактам несоблюдения земельного законодательства не установлено.

Внеплановые проверки при условии согласования с прокуратурой за отчетный период не осуществлялось.

В настоящее время при осуществлении муниципального земельного контроля основной акцент ставится на проведении профилактических мероприятий.

Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Одоевский район на 2022 год, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Одоевский район от 13.12.2021 № 663 в отчетном периоде были предусмотрены следующие профилактические мероприятия: информирование, консультирование.В рамках реализации данной программы в 2022 году проводились следующие мероприятия:

- размещение и актуализация на официальном сайте администрации перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

- С целью информирования неограниченного круга лиц на постоянной основе на официальном сайте администрации МО Одоевский район в сети «Интернет» размещается актуальная информация в соответствии со ст.46 Федерального Закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

- В течение года проводились консультирования, на постоянной основе специалист, выполняющий функции по муниципальному земельному контролю, проводит консультирование по телефону или при личном обращении.

В 2022 году деятельность в рамках муниципального земельного контроля была направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения обязательных требований, принятия, предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий. Количество проведенных профилактических мероприятий за отчетный период всего -74. Из них – информирование – 32, консультирование – 32 и предостережений -10, которые направлены физическим лицам о необходимости устранить нарушения.    Информация обо всех выданных предостережениях размещена в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ФГИС ЕРКНМ) в разделе «профилактические мероприятия».

В отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному контролю эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации.

- Обследования земельных участков, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не проводились.

-В отношении юридических лиц и субъектов малого и среднего предпринимательства за отчетный период плановые и внеплановые проверки не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

На территории муниципального образования Одоевский район Тульской области за период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года сотрудником отдела имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Одоевский район было проведено 16 контрольных мероприятий без взаимодействия, а именно - выездных обследований с применением инструментального обследования. Всего выявлено 10 нарушений обязательных требований земельного законодательства. Ответственность по данным нарушениям предусмотрена п.2 ст.8.8 КоАП РФ «Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным [законом](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_425370/) от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным [законом](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_425370/)». По всем фактам выявленных нарушений объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Все предостережения своевременно внесены в ЕРКНМ (единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий).

Методическая работа с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами в рамках муниципального земельного контроля проводится в форме консультаций и разъяснений по возникающим вопросам.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Положением о **муниципальном земельном контроле** не предусмотрено применение системы оценки и управления рисками. Контроль осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Соответственно план проведения проверок на 2022 г. не утверждался.

За отчетный период на территории Одоевского района в рамках муниципального земельного контроля:

проведено плановых проверок - 0;

проведено внеплановых проверок - 0;

проведено контрольных мероприятий без взаимодействия - 16;

выполняемость контрольных мероприятий (без взаимодействия) - 100%;

доля обжалованных контрольных мероприятий - 0%;

доля контрольных мероприятий, результаты которых признаны не действительными - 0%;

доля контрольных мероприятий, которые не удалось провести в связи с отсутствием контролируемого лица - 0%;

доля заявлений, направленных на согласование в прокуратуру о проведении контрольных мероприятий, в согласовании которых было отказано- 0%;

доля проверок, по результатам которых материалы направлены в уполномоченные для принятия решений органы - 0%;

количество проведенных профилактических мероприятий - 74;

количество обращений о нарушении обязательных требований поступивших в контрольный орган - 2;

количество выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований - 0;

объявлено предостережений - 10.

Нагрузка контрольных мероприятий на работников органа муниципального контроля - 16.

Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений земельного законодательства - 0%.

Доля отмененных результатов контрольных мероприятий - 0%.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

С целью повышения результативности и совершенствования осуществления муниципального **земельного контроля** необходимо:

проведение обучающих семинаров по вопросам осуществления муниципального земельного контроля в т.ч. обмен опытом, работа с программными продуктами;

наличие периодически обновляемых картографических материалов и информации о правообладателях участков, в том числе об адресе места жительства;

применение материалов Региональной геоинформационной система (РГИС) Тульской области

увеличение мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с контролируемым лицом;

увеличение количества профилактических мероприятий: информирование, консультирование, выдача предостережений;

тесное взаимодействие с органами государственного земельного надзора, федеральными органами государственной власти, органами прокуратуры, правоохранительными органами, общественными организациями, иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функции в области земельного контроля;

планирование финансовых затрат на осуществление мероприятий по муниципальному земельному контролю.

Проведение профилактических мероприятий, направлено на соблюдение участниками земельных отношений обязательных требований земельного законодательства, на побуждение участников земельных отношений к добросовестности, повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

Приложения

Приложение: сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за январь-декабрь 2022 года (нарастающим итогом) по форме №1- контроль.